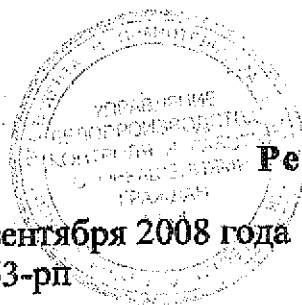




РАСПОРЯЖЕНИЕ

ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

1. Утвердить прилагаемый План противодействия коррупции в государственных органах Республики Дагестан.
2. Рекомендовать администрациям муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан в месячный срок разработать и утвердить планы противодействия коррупции в органах местного самоуправления.
3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на Правительство Республики Дагестан.



**Президент
Республики Дагестан**

М.Алиев

19 сентября 2008 года
№ 53-рп

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Президента
Республики Дагестан
от 19 сентября 2008 г. № 53-рп

П Л А Н
противодействия коррупции
в государственных органах Республики Дагестан

Президентом Российской Федерации Д. Медведевым 31 июля 2008 года утвержден Национальный план противодействия коррупции. Серьезный антикоррупционный потенциал заложен в Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах и плане мероприятий по ее проведению, одобренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 года № 1789-р, в республиканской целевой программе «Проведение административной реформы в Республике Дагестан в 2008-2010 годах», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 16 апреля 2008 года № 115, а также в законодательстве Республики Дагестан о государственной гражданской службе. В Республике Дагестан в основном сформированы и функционируют правовая и организационная основы противодействия коррупции. Наиболее важные направления противодействия коррупции в Республике Дагестан нашли свое отражение в ежегодных посланиях Президента Республики Дагестан М. Алиева Народному Собранию Республики Дагестан.

Несмотря на принимаемые меры коррупция серьезно затрудняет проведение экономических и социальных преобразований, вызывает в обществе недоверие к органам власти республики и создает угрозу безопасности дагестанского общества.

В связи с этим необходимо разработать систему конкретных мер противодействия коррупции и обеспечить их реализацию в контексте достижения устойчивого развития республики на долгосрочную перспективу.

Раздел I
Меры по правовому обеспечению
противодействия коррупции

1. Принятие закона Республики Дагестан «О противодействии коррупции в Республике Дагестан», предусматривающего:

а) меры по профилактике коррупции:

специальные требования к лицам, претендующим на замещение государственных должностей Республики Дагестан и должностей государственной гражданской службы Республики Дагестан, перечень которых в соответствии с федеральным законодательством определяется нормативными правовыми актами Республики Дагестан, предусматривающими в том числе и контроль над доходами, имуществом и обязательствами имущественного характера указанных лиц;

возложение в соответствии с федеральным законодательством на государственных гражданских служащих Республики Дагестан обязанности уведомлять о ставших им известными в связи с выполнением своих должностных обязанностей случаях коррупционных или иных правонарушений; а также привлечение к дисциплинарной и иной ответственности за невыполнение данной обязанности;

развитие института общественного и парламентского контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства;

б) определение основных направлений противодействия коррупции, включающих в себя:

совершенствование системы и структуры государственных органов Республики Дагестан, оптимизацию и конкретизацию их полномочий;

совершенствование нормативной правовой базы по вопросам государственной гражданской службы Республики Дагестан;

введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области социальной деятельности единой системы запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, направленных на предупреждение коррупции.

2. Разработка нормативных правовых актов Республики Дагестан по вопросам совершенствования системы мотивации и стимулирования труда государственных гражданских служащих Республики Дагестан.

3. Проведение антикоррупционной экспертизы правовых актов Республики Дагестан и их проектов, включающей в себя следующие мероприятия:

а) разработка и принятие административного регламента проведения экспертизы правовых актов Республики Дагестан и их проектов на коррупциогенность;

б) экспертиза правовых актов государственных органов Республики Дагестан и их проектов на коррупциогенность;

в) экспертиза нормативных правовых актов органов местного самоуправления на коррупциогенность;

г) организация подготовки специалистов-экспертов для государственных органов Республики Дагестан и органов местного самоуправления по проведению экспертизы нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность;

д) организация семинаров-совещаний с представителями государственных органов Республики Дагестан и органов местного самоуправления, независимыми экспертами по освоению методик проведения экспертизы правовых актов и их проектов на коррупциогенность.

Раздел II

Меры по совершенствованию государственного управления в целях предупреждения коррупции

1. Осуществление комплекса мер, направленных на улучшение государственного управления в социально-экономической сфере и включающих в себя:

а) регламентацию использования государственного имущества, государственных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной помощи), передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

б) создание условий для справедливой конкуренции на товарных и финансовых рынках;

в) обеспечение контроля за выполнением принятых контрактных обязательств, прозрачности процедур закупок, преимущественное использование механизма аукционных торгов и биржевой торговли при отчуждении государственного имущества;

г) детализацию механизма контроля за выполнением публичных функций государственными органами Республики Дагестан; соблюдение прав и законных интересов граждан и организаций, включая введение административных регламентов по каждой из таких функций и системы оценки качества их выполнения;

д) разработку и осуществление комплекса мер, направленных на выявление фактов нецелевого использования и хищения бюджетных средств;

е) разработку механизмов, обеспечивающих эффективный контроль за деятельностью государственных органов Республики Дагестан при принятии ими решений о продаже и сдаче в аренду находящихся в государственной собственности земельных участков и иного недвижимого имущества гражданам и организациям, анализ принятых об этом решений;

ж) анализ проведения конкурсов и аукционов по продаже объектов, находящихся в государственной собственности Республики Дагестан, с целью выявления и пресечения фактов занижения стоимости указанных объектов, незаконного их отчуждения.

2. Реализация системы мер, направленных на совершенствование функционирования государственного аппарата и включающих в себя:

а) передачу части полномочий Республики Дагестан органам местного самоуправления при одновременном внедрении системы оценки их работы и передачу части функций государственных органов в негосударственный сектор, а также изъятие у государственных органов имущества, не используемого для реализации их полномочий;

б) реализацию прав граждан на получение достоверной информации, повышение независимости средств массовой информации;

в) организацию размещения на официальных сайтах органов исполнительной власти Республики Дагестан в сети Интернет сообщений о выявленных коррупционных фактах и принятых мерах по их устранению;

г) создание системы контроля деятельности государственных гражданских служащих Республики Дагестан со стороны институтов гражданского общества;

д) сокращение излишней численности государственных гражданских служащих Республики Дагестан с одновременным привлечением на государственную службу квалифицированных специалистов и созданием адекватных материальных стимулов в зависимости от объема и результатов работы;

е) повышение ответственности государственных органов Республики Дагестан и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;

ж) разработку и внедрение стандартов государственных услуг и регламентов исполнения государственных функций, а также оптимизацию и конкретизацию полномочий государственных органов Республики Дагестан и их работников, которые должны быть закреплены в административных регламентах;

з) выработку оптимальной системы взаимодействия институтов гражданского общества и средств массовой информации с государственными органами Республики Дагестан, исключающей возможность неправомерного вмешательства в деятельность государственных гражданских служащих Республики Дагестан;

и) контроль за деятельностью государственных органов Республики Дагестан по организации работы с обращениями граждан, содержащими информацию о фактах коррупции;

к) проведение оценки коррупционных рисков в государственных органах Республики Дагестан;

л) мониторинг имущественного состояния должностных лиц государственных органов Республики Дагестан;

м) определение ответственных лиц в государственных органах Республики Дагестан за предупреждение коррупционных правонарушений;

н) разработка и реализация комплекса мероприятий по контролю за деятельностью государственных гражданских служащих Республики Дагестан, осуществляющих разрешительные, инспектирующие, контролирующие функции;

о) обеспечение контроля за соблюдением государственными гражданскими служащими Республики Дагестан ограничений, предусмотренных законодательством о государственной гражданской службе;

3. Оценка эффективности внутренних систем выявления и профилактики коррупционных рисков в государственных органах Республики Дагестан.

4. Повышение качества и оперативности оказания наиболее социально значимых услуг, в частности путем применения системы «одного окна» и электронного обмена информацией.

Раздел III

Меры по повышению профессионального уровня юридических кадров и правовому просвещению

1. Для повышения профессионального уровня юридических кадров требуется:

а) совершенствование системы подготовки и повышения квалификации кадров юридических служб государственных органов Республики Дагестан;

б) воспитание у правоприменителей уважительного отношения к закону;

в) усиление государственного контроля за качеством работы образовательных учреждений, осуществляющих подготовку юридических кадров;

г) развитие исключочающей коррупцию системы подбора и расстановки кадров, в том числе мониторинг конкурсного замещения вакантных должностей, ротации кадров, формирование кадрового резерва;

д) регулярное освещение вопросов кадровой политики в средствах массовой информации и сети Интернет;

е) усиление юридических служб в государственных органах Республики Дагестан.

2. Для повышения качества правового просвещения необходимы:

а) поддержка со стороны государственных органов Республики Дагестан участия Общественной палаты Республики Дагестан, других общественных и религиозных объединений, средств массовой информации в деятельности, направленной на формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции;

б) формирование в обществе и государственном аппарате уважительного и бережного отношения к частной собственности;

в) повышение правовой культуры общества в целом;

г) разработка и осуществление комплекса мероприятий по формированию среди государственных гражданских служащих Республики Дагестан обстановки нетерпимости к коррупционным действиям;

д) разработка антикоррупционных образовательных программ или курсов для государственных гражданских служащих Республики Дагестан.

Раздел IV

Первоочередные меры по реализации настоящего Плана противодействия коррупции в государственных органах Республики Дагестан

1. Правительству Республики Дагестан и Администрации Президента и Правительства Республики Дагестан в пределах своей компетенции:

а) принять меры:

по соблюдению государственным гражданскими служащими Республики Дагестан общих принципов служебного поведения, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов поведения государственных служащих»;

по обеспечению действенного функционирования комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Дагестан и урегулированию конфликта интересов, создание которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 3 марта 2007 г. № 269 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов»;

б) о принятых мерах и предложениях доложить Совету при Президенте Республики Дагестан по противодействию коррупции до 1 декабря 2008 года.

2. Правительству Республики Дагестан:

а) предусмотреть разработку и финансирование мероприятий:

по созданию и использованию инновационных технологий государственного управления и администрирования, повышающих объективность и обеспечивающих прозрачность управленческих процессов, в частности по осуществлению перехода на электронные торги в режиме онлайн при закупках для государственных нужд Республики Дагестан;

по расширению сети юридических консультаций и центров социальной помощи населению, а также по методическому обеспечению их деятельности;

по формированию единой информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечивающей межведомственное электронное взаимодействие государственных органов Республики Дагестан, а также взаимодействие указанных органов с гражданами и организациями в рамках оказания государственных услуг;

по созданию многофункциональных центров для предоставления гражданам и организациям государственных услуг;

по размещению на соответствующих сайтах в сети Интернет нормативных правовых актов Республики Дагестан;

по расширению количества и повышению качества теле – и радиопрограмм по правовому просвещению;

б) внести в установленном порядке предложения по повышению денежного содержания государственных гражданских служащих Республики Дагестан.

3. Министерству юстиции Республики Дагестан в 2009 году:

а) совместно с органами исполнительной власти Республики Дагестан разработать и внедрить систему мониторинга правоприменения в целях своевременной корректировки законодательства Республики Дагестан;

б) организовать осуществление антикоррупционной экспертизы проектов законов и иных правовых актов Республики Дагестан.

4. Комиссиям по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Дагестан и урегулированию конфликта интересов, созданным в государственных органах Республики Дагестан, ежегодно, к 1 февраля, докладывать о работе по предупреждению коррупции и мерах по совершенствованию этой работы Совету при Президенте Республике Дагестан по противодействию коррупции.

5. Правительству Республики Дагестан в срок до 1 ноября 2008 года разработать мероприятия по реализации настоящего Плана противодействия коррупции в государственных органах Республики Дагестан.

